

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בתשרי התשע"ה
05/10/14
סימוכין: 166192

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 05/10/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/08/14 ומיום 23/09/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 23/09/14

בקשה מס': 556592

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עמותת "מנוף" להפעלת פנימייה טיפולית עבור אוכלוסיית חסות הנוער, לתקופה שמיום 01.09.14 ועד ליום 31.08.16, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

₪ 1,936,080

היקף ההתקשרות המאושר:

₪ 1,855,410

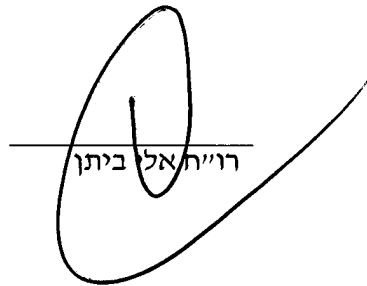
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות המשך עם עמותת "מנוף", על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.10.2014 ועד ליום 31.08.2016.


הערות ונימוקים:

1. כאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, המשרד מתקשר עם עמותת מנוף לאורך שנים עבור הפעלת פנימייה טיפולית לאוכלוסיית ילדים ונוער ובמסגרת זו הורחבה ההתקשרות עם העמותה עבור הוספת 15 חוסים של אוכלוסיית חסות הנוער.
2. ההתקשרות עם הגופים שמפעילים פנימיות אלו התבצעה עוד לפני שנחקק חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992. כיוון שכך לא נערך הליך תחרותי לבחירת העמותה כספק שירותים אלו. יצוין, כי ההסכם הקיים בעניין הפנימיות אינו מוגבל בזמן וכי היקף המכסות עבור כל מוסד נקבע בתחילת כל שנה על ידי היחידה המקצועית.
3. מאחר ומדובר בהסכמים שאינם מוגבלים בזמן, סבר המשרד כי לא מדובר בהארכת התקשרות ולפיכך לא נדרש להביא הסכמים אלו לאישור ועדת הפטור. במסגרת הכנת ההמלצה נבדק הנושא מול עו"ד טלי ארפי, מהלשכה המשפטית במשרד האוצר שאחראית על תחום הרווחה בלשכה המשפטית באוצר, שתיקפה את עמדת המשרד בנושא וזאת בהתחשב בעובדה שההסכמים הקיימים עדיין בתוקף ולפיכך אין מדובר בהארכתם.
4. במהלך שנת 2011, במסגרת בדיקה שערכה חשבות משרד הרווחה עלה נושא הסכמים אלו והבעייתיות הקיימת בהמשך קיומם. לפיכך, החליט המשרד לצאת למכרז חדש עבור כל הפנימיות.
5. מאחר והליך המכרז החדש התעכב נדרש המשרד לבצע הסדרה של אישור הארכת ההתקשרויות עם הפנימיות בדומה לכל הארכת התקשרות של רכישת שירותים בהתאם לתקנות חובת המכרזים.
6. לאור המורכבות וההיקפים של התקשרויות אלו, החליט המשרד לפצל את הליך הסדרת ההתקשרות עם כלל הפנימיות ל-3 מכרזים שונים עבור פנימיות פוסט אשפוזיות, שיקומיות וטיפוליות. על פי תכנית העבודה, החליט המשרד לבצע את הליך המכרז עבור הפנימיות הטיפוליות רק לאחר סיום המכרזים עבור הפנימיות הפוסט אשפוזיות (שכבר הסתיים) ולאחר סיום המכרז עבור הפנימיות השיקומיות, כך שלהערכת המשרד מכרז זה עתיד להתפרסם במהלך שנת 2016.
7. כעת, פונה המשרד בבקשה לאשר את הארכת ההתקשרות עבור 15 חוסים מאוכלוסיית חסות הנוער שנמצאים בפנימייה של עמותת מנוף. מאחר ומדובר באוכלוסייה שונה של חוסים שנמצאת תחת אחריות של יחידה אחרת במשרד, לא נכללו חוסים אלו במסגרת הפנייה הכוללת של המשרד להארכת ההתקשרות עם הפנימיות.

8. מאחר ומדובר בשירותים חיוניים שהמשרד רואה חשיבות ברציפות הפעלתם, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם העמותה וזאת עד לסיומו של הליך המכרז החדש. כמו כן, מאחר ומדובר בפנימייה, הרי שקיים קושי בהפסקת הפעילות במהלך שנת הלימודים ולפיכך מבוקשת הארכת ההתקשרות עבור כל שנת הלימודים.
9. יצוין, כי הבקשה נידונה בוועדת הפטור במהלך חודש אוגוסט 2014, אולם הוחזרה למשרד לצורך התאמת תקופת ההתקשרות למועד סיומו המשוער של המכרז.
10. מר עדו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים, בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 28 בספטמבר 2014 ממליץ לאשר את הבקשה, באישורו של מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית, האחראי על המשרד לתקופה שמיום 01.10.2014 ועד ליום ה-31.08.2016, בהיקף של 1,855,410 ₪ בלבד.
11. המשך ההתקשרות הוא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

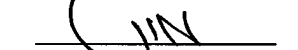

 עו"ד ברוך לוברט

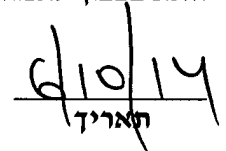

 רו"ח ריחאל ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך